

**ZADEVA: DRUŽBE V SOLASTNIŠTVU LOKALNIH SKUPNOSTI: SEZNANITEV Z OPERATIVNIM PLANOM RACIONALIZACIJE V SKLADU S 611. IN 612. ODSTAVKOM 1. ČLENA ZAKONA ŠT. 190/2014.**

**OBČINSKI SVET**

je

Na podlagi 611. odstavka 1. člena Zakona št.190/2014, ki določa, da morajo za zagotovitev »usklajevanja javnih financ, omejevanja stroškov, kvalitetnega izvajanja upravnih nalog ter varstva trga in konkurence« lokalne skupnosti pristopiti k procesu racionalizacije družb in deležev, tako neposrednih kot posrednih, s ciljem zmanjšanja le-teh do 31. decembra 2015;

Upošteva, da omenjeni 611. odstavek opredeljuje splošna načela, na katerih naj bi proces racionalizacije temeljil, to je:

- ukiniti družbe in deleže, ki za izvajanje nalog niso nujni, tudi z likvidacijo družbe ali z odstopom deležev;
- ukiniti družbe, ki jih sestavljajo zgolj upravitelji oziroma družbe, v katerih število upraviteljev presega število zaposlenih;
- ukiniti deleže oz. deleže v podjetjih, ki izvajajo enake ali podobne dejavnosti kot druge družbe v solastništvu lokalnih skupnosti ali odvisni javni zavodi, tudi z njihovim združevanjem ali z internalizacijo storitev;
- združevati družbe, ki izvajajo lokalne gospodarske javne službe;
- omejiti stroške delovanja, tudi z reorganizacijo upravnih in nadzornih organov ter strukture podjetij oziroma z zmanjševanjem nadomestil;

V skladu s 612. odstavkom Zakona št.190/2014, ki predvideva, da župani in drugi vodstveni organi občinske uprave, »vsak za področje, za katerega je pristojen«, do 31. marca 2015 opredelijo in sprejmejo operativni plan racionalizacije družb in deležev, načine in roke izvedbe posameznih faz ter podroben prikaz planiranih prihrankov;

Glede na to, da je potrebno plan posredovati pristojnemu deželnemu nadzornemu odseku Računskega sodišča in ga objaviti na spletni strani občine, ter da je omenjena objava obvezna na podlagi t.i. »odloka o transparentnosti« (Zakonodajni odlok št.33/2013);

Upošteva tudi, da morajo župani in drugi vodstveni organi občinske uprave, »vsak za področje, za katerega je pristojen«, pripraviti poročilo o rezultatih, doseženih do 31. marca 2016, in tudi le-tega posredovati pristojnemu deželnemu nadzornemu odseku Računskega sodišča ter ga objaviti na občinski spletni strani;

Glede na to, da je bil zgoraj navedeni »Operativni plan racionalizacije družb v solastništvu občin« sprejet s sklepom Občinskega odbora št. z dne 30.03.2015, ki kot priloga tega akta predstavlja njegov sestavni in bistveni del, da je bil navedeni sklep v skladu s predpisi že posredovan Nadzornemu odseku Računskega sodišča za Deželo Furlanijo - Julijsko krajino in sicer s certificirano elektronsko pošiljko (PEC) št. 1607/11 z dne 31.03.2015, ter da je bil sklep istega dne objavljen na občinski spletni strani;

Na podlagi ugotovitve, da je naša občina v spodaj naštetih družbah udeležena z naslednjimi odstotnimi deleži družbenega kapitala:

- 1) IRISACQUA Srl: 0,4609% družbenega kapitala;
- 2) IS.A. Isontina Ambiente Srl: 0,4647% družbenega kapitala;
- 3) IRIS - Isontina Reti Integrate e Servizi Spa: 0,4647% družbenega kapitala;
- 4) GAL Carso - LAS Kras S.C. a R.L.: 0,8333% družbenega kapitala;

Glede na to, da so v družbah, navedenih v točkah 1 – IRISACQUA Srl oziroma 2 – IS.A. Srl, kapitalsko udeležene vse občine Goriške pokrajine, da sta družbi povsem javnega značaja in da delujeta na principu t.i. »in house providinga«, zaradi česar se na njiju vrši »enak nadzor, kot ga občine izvajajo nad svojimi službami« s predvidenimi organi kot sta Koordinacija družbenikov in

Tehnični odbor;

Glede na mnenje, da je na podlagi opisanih dejavnosti navedene službe v skladu s 27. odstavkom 3. člena Zakona št. 244/2007 mogoče opredeliti kot »službe splošnega pomena«;

Ob ugotovitvi, da so bile družbe ustanovljene za izvajanje lokalnih javnih služb, ki nepodredno in takoj zadovoljujejo splošne potrebe skupnosti, in ki so predvidene s 113. členom Zakonodajnega odloka št.267/2000 (v rubriki »Upravljanje omrežij in izvajanje lokalnih gospodarskih javnih služb«);

Na podlagi mnenja, da v bodoče ni izključena spojitev navedenih dveh družb s procesom združitve;

Sklicujoč se na veljavno besedilo 2.a odstavka 18. člena Odloka z zakonsko močjo št. 112/2008, ki je bil s spremembami z Zakonom št. 133/2008 pretvorjen v zakon, ki pravi, da: »Posebna podjetja, ustanove in družbe v izključnem ali večinskem lastništvu lokalnih skupnosti se držijo načela zmanjševanja stroškov zaposlenih z omejevanjem pogodbenih obveznosti in zaposlovanja. V ta namen lokalna skupnost s svojimi uradnimi smernicami in ob upoštevanju določb, ki zanjo določajo prepoved ali omejitev zaposlovanja, za vsakega od subjektov, navedenih v prejšnjem stavku, določi posebna merila in načine uresničevanja načela omejevanja stroškov iz zaposlovanja, glede na sektor v katerem vsak od teh subjektov deluje. Posebna podjetja, ustanove in družbe v izključnem ali večinskem lastništvu lokalnih skupnosti sprejmejo navedene smernice z lastnimi ukrepi, v primeru omejevanja pogodbenih obveznosti pa v pogajanjih na drugi stopnji. /omissis/« – dodatni odstavek k 1. odstavku 19. člena Zakona št. 102/2009, kasneje nadomeščen s 557. odstavkom 1. člena Zakona n. 147/2013, naknadno nadomeščen z 12.a odstavkom 4. člena Zakona št. 89/2014 in nazadnje spremenjen s 5. odstavkom 3. člena Zakona št. 114/2014;

Na zasedanju skupščine družbenikov podjetja IRISACQUA Srl 3. februarja 2015 so bile sprejete uradne smernice »za nadaljnje izvajanje politike preteklih let glede omejevanja stroškov zaposlenih, s hkratnim zagotavljanjem kakovosti storitev, ki se izvajajo na način in po merilih, opredeljenih v Celostnem načrtu vodo-oskrbe«; število zaposlenih v podjetju namreč ustreza 98 ekvivalentnim enotam, medtem ko Celostni načrt predvideva 111 ekvivalentnih enot zaposlenih; poleg tega se je podjetju svetovalo, naj se v vsakem primeru drži omejitev glede nagrad vodilnim delavcem, ki jih je pravočasno predvidela Dežela FJK;

Uradne smernice je 26. februarja 2015 sprejela tudi skupščina družbenikov podjetja IS.A. Isontina Ambiente Srl; število zaposlenih v podjetju namreč ustreza 63 ekvivalentnim enotam, medtem ko načrt prestrukturiranja predvideva 72 ekvivalentnih enot zaposlenih, kljub temu, da je bila v letu 2014 storitev zbiranja odpadkov razširjena tudi na Občino Grado (Gradež), s posledično vključenim večjim številom osebja, ki v načrt ni upoštevano;

Družba, navedena v točki 3 – IRIS - Isontina Reti Integrate e Servizi Spa je od 30.01.2015 v likvidaciji; v družbi so kapitalsko udeležene vse občine Goriške pokrajine in je povsem javnega značaja;

Glede na to, da je zaželeno, da družba do konca tekočega leta spelje postopek likvidacije in pripravi likvidacijsko bilanco; spričo dejstva, da je proces likvidacije dokaj kompleksen in da zajema med ostalim tudi predvideno ukinitvev deležev, ki jih ima sama družba IRIS v družbi APT Spa (pokrajinsko prevozno podjetje) in v družbi AMEST Srl; upošteva – predvsem z vidika posredne kapitalske udeležnosti občine v družbi APT Spa – da odstop deležev s strani družbe IRIS Spa zahteva razpis za izvajanje službe lokalnih prevozov, za katerega objavo je pristojna Dežela FJK in da je izvedba razpisa nujna za zagotovitev kar najboljše udeležbe, katera bi v primeru oddaje izvajanja službe prinesla možnost dodane vrednosti tako premoženja kot tudi same tržne vrednosti;

Kar zadeva družbo, navedeno v točki 4 – Gal Carso - Las Kras Società Consortile a Responsabilità Limitata (konzorcijska družba z omejeno odgovornostjo) velja izpostaviti, da gre za javno-zasebni subjekt, kot ga predvidevajo predpisi Evropske unije (v celotni EU je takih subjektov približno 2000, od tega približno 200 v Italiji in 5 v FJK), ki je odgovoren in pristojen za razvoj območja ter upravlja

s specifičnim skladom, ki ga predvideva evropski program Leader+ v okviru Načrta razvoja

podeželja

v posameznih regijah.

LAS - LOKALNA AKCIJSKA SKUPINA KRAS – GAL - GRUPPO DI AZIONE LOCALE DEL CARSO s.c a r.l je neprofitna zadruga z omejeno odgovornostjo, ustanovljena po modelu, ki ga za lokalne akcijske skupine predvidevajo predpisi Evropske unije. Subjekt je ustanovljen z javnim (50%) in zasebnim (50%) kapitalom, kot to predvideva deželni predpis v okviru Načrta razvoja podeželja Avtonomne dežele Furlanija - Julijska krajina, v katerem je predvidena soudeležba javnih in zasebnih subjektov. Cilji in politika LAS Kras so usmerjeni v spodbujanje celostnega razvoja različnih gospodarskih, družbenih in kulturnih entitet, ki so prisotne na območju. Družba je bila ustanovljena je 7. avgusta 2008; cilji, opredeljeni v statutu, so naslednji: izvajanje dejavnosti in pobud za spodbujanje razvoja ter izboljšanje in ovrednotenje lokalnih virov, z namenom spodbujanja trajnega in uravnoveženega razvoja enovitega kraškega območja, tudi skozi pripravo in vodenje lokalnih, regionalnih, državnih in evropskih programov in projektov.

Družba je opravljala funkcijo Organa upravljanja za vodilne sklade v programskem obdobju 2007-2013 in bi morala navedeno funkcijo opravljati tudi v novem programskem obdobju.

V primerjavi z nalogami, opredeljenimi v prejšnjem statutu in v predhodnem obdobju, so zdajšnje upravljanje in naloge družbe LAS Kras - GAL Carso v procesu razvoja (dosedanji načrt razvoja podeželja se je zaključil, v fazi priprave je nov načrt razvoja podeželja na deželni ravni): v pripravi je nov statut, imenovan je nov upravni odbor, ki je funkcijo prevzel 13. marca letos.

Članom upravnega odbora družbe pripada le povračilo stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije; člani nimajo pravice do kakršnihkoli drugih povračil ali nadomestil.

Poleg tega družba, prav spričo dejstva, da njeno delovanje temelji na razpisih, vezanih na evropske programe, nima svojih zaposlenih in se poslužuje zunanjih projektних sodelavcev: posledično je njena organizacijska struktura učinkovitejša, fleksibilnejša in se bolje prilagaja zahtevam posameznih razpisov za sofinanciranje.

Ker je do evropskih in deželnih sredstev Programa razvoja podeželja 2014-2020 mogoče priti le preko lokalnih akcijskih skupin, je obstoj družbe nujen ne le za dokončanje aktivnosti poročanja o že prejetih sredstvih, ampak tudi za pridobivanje novih virov za potrebe celotnega območja Krasa.

Glede na to, da se je predhodno programsko obdobje zaključilo, bo nove vloge in naloge lokalne akcijske skupine mogoče opredeliti v okviru novega načrta. Z Odlokom št. 1243 z dne 4. julija 2014 je Deželni odbor namreč predhodno potrdil predlog Programa razvoja podeželja 2014-2020, Okoljsko poročilo in Povzetek. Namen Programa razvoja podeželja 2014-2020 je, da v deželi začrta nove cilje razvoja podeželja – enega od dveh stebrov Skupne kmetijske politike Evropske unije.

Posledično bo naloge lokalne akcijske skupine v okviru programskega obdobja 2014-2020 mogoče opredeliti šele po določitvi novih programskih instrumentov in bodočih prednostnih nalog. Novi statut lokalne akcijske skupine, ki je v fazi priprave, bodo morale v vsakem primeru sprejeti vsi občinski oziroma pokrajinski sveti vseh pridruženih občin in pokrajin; takrat bo tudi mogoče oceniti izglede za prihodnost omenjene neprofitne zadruge.

Ob ugotovitvi, da zgoraj navedeni 612. odstavek ne predvideva združenih oziroma združenih oblik organiziranosti;

Upošteva se tehnično poročilo, ki je priloženo sklepu Občinskega odbora št. 18 z dne 30.03.2015 in v katerem so za vsako od družb v solastništvu lokalnih skupnosti podrobno navedeni dopolnilni podatki o bilančnih rezultatih zadnjega triletnega obdobja, številu upraviteljev in številu zaposlenih;

Po pridobljenem mnenju o tehnični skladnosti, ki potrjuje ustreznost in pravilnost upravnega dejanja na podlagi 49 in 147.a člena Zakonodajnega odloka št. 267/2000;

Po pridobljenem mnenju o računovodski pravilnosti, ki ga je izdal nosilec organizacijskega položaja za področje knjigovodstva in računovodstva v skladu s 1. odstavkom 49. člena, 147.a členom in 5. odstavkom 153. člena Zakonodajnega odloka št. 267/2000, saj gre za predlog sklepa, ki neposredno ali posredno vpliva na ekonomsko-finančno situacijo ali premoženje lokalne skupnosti;

**OB UPOŠTEVANJU** posegov občinskih svetnikov, ki so v celoti zabeleženi v današnjem zapisniku;

**OB UPOŠTEVANJU**, da je rezultat javnega glasovanja naslednji:  
10 glasov za, 0 glasov proti, 0 vzdržanih

### **ODLOČIL,**

- 1) da vzame na znanje sklep Občinskega odbora št. 18 z dne 30.03.2015, s katerim je bil v skladu z veljavnimi predpisi sprejet »Operativni plan racionalizacije družb v solastništvu lokalnih skupnosti«, ki je naveden v predgovoru in ki kot priloga tega akta predstavlja njegov sestavni in bistveni del;
- 2) da pričujoči akt v skladu s 612. odstavkom 1. člena Zakona št. 190/2014 posreduje Nadzornemu odseku Računskega sodišča za Deželo FJK;
- 3) da pričujoči akt v skladu s 612. odstavkom 1. člena Zakona št. 190/2014 objavi na spletni strani občine, kot je to predhodno storil s citiranim sklepom Občinskega odbora.

Občinski svet je zatem z naslednjim javnim izidom glasovanja:  
10 glasov za, 0 glasov proti, 0 vzdržanih

### **ODLOČIL,**

- da na podlagi 19. ostavka 1. člena Deželnega zakona št. 21/03 pričujoči sklep razglasi za takoj izvršljivega.