

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Contratto sottoscritto il 23/12/2019 Pre-intesa sottoscritta il 20/12/2019
Periodo temporale di vigenza		ANNO 2019
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente: Segretario comunale Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP C.G.I.L., C.I.S.L. FP, UIL FPL, U.G.L., CISAL EE LL FVG S.A.pol.FVG e RSU Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): FP CGIL, C.I.S.L.FP, CISAL EE LL FVG e RSU
Soggetti destinatari		Dipendenti delle categorie A, B, C e D
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Definizione degli istituti contrattuali demandati alla contrattazione collettiva decentrata integrativa, ai sensi dell'art. 38 del CCRL 15.10.2018.
Rispetto dell' iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno sulla costituzione del fondo in data 19.12.2019 È stata acquisita la certificazione del Revisore dei Conti su "CCDI pre-intesa anno 2019" sottoscritto il 20/12/2019 in data 23/12/19.
	Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	L'Organo di controllo interno non ha effettuato rilievi.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? SI.
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto ai sensi D.lgs. 33/2013? SI (deliberazione giunta n. 8 del 25/01/2019)
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui all'art 21 c. 2 del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33. Si, per quanto di competenza.
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? SI
Eventuali osservazioni:		

COMUNE DI DOBERDO' DEL LAGO - OBČINA DOBERDOB
Provincia di Gorizia - Pokrajina Gorica

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA
 DECENTRATA ANNO 2019**

ACCORDO STRALCIO sottoscritto in data 20/12/2019

II. 2 Modulo 2: Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

PREMESSA

Il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 25, ai sensi dell'art. 40 del D.lgs. 30.3.2001 n. 165, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, ha predisposto lo schema standard di relazione illustrativa.

La relazione illustrativa è composta di due moduli:

- 1) illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto (scheda 1.1)
- 2) illustrazione dell'articolato del contratto e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto collettivo; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed alla erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili.

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il CCDI pre-intesa 2019, sottoscritto dalla delegazione trattante in data 20.12.2019, ha previsto che per l'anno 2019 le risorse destinate al fondo per la contrattazione decentrata integrativa - come costituito ai sensi dell'art. 32 del CCRL 2018, nel rispetto della determinazione n. 799 del 16.12.2019, al netto delle risorse accantonate per il contenimento dell'importo delle risorse al monte 2016 - siano destinate, sulla base di quanto stabilito dall'art. 32 medesimo:

- per la parte stabile alle progressioni acquisite, dando atto di rimandare al 2020 la concessione di nuove progressioni orizzontali, in attesa che si stabilizzi la pianta organica, e che quindi le risorse che residuano sono destinate ad incentivare la parte variabile e utilizzate per la produttività ed il miglioramento dei servizi in aggiunta a quelle previste;

- per la parte variabile alla performance del personale dipendente.

L'art. 7 ha stabilito per il 2019 di applicare gli istituti contrattuali previsti dal CCRL 15.10.2018, dando atto che l'importo annuo destinato alla corresponsione delle indennità non può essere superiore a quello complessivamente stanziato nell'anno 2016 e nel rispetto dei limiti al trattamento accessorio fissati dalla normativa vigente, con facoltà di incrementare detto importo fino alla percentuale massima pari al 25% il quale trova copertura a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale;

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Con determinazione del Segretario comunale n. 799 del 16.12.2019 è stato costituito il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa ai sensi dell'art. 32 del CCRL 2018.

Lo stanziamento complessivo del fondo è pari a € 27.688,00, di cui 16.688,00 di risorse stabili ed € 11.000,00 di risorse variabili.

Per quanto sopra esposto e di quanto stabilito dal CCDI accordo stralcio 2019 (art. 32 CCRL 15.10.2018) le somme destinate al Fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa saranno così ripartite:

RISORSE STABILI	16.688,00
di cui utilizzo per progressioni acquisite al 31.12.2018	14.530,92
RISORSE VARIABILI	11.000,00
risorse stabili non utilizzate	2.157,08
Totale risorse variabili	13.157,08
Risorse "congelate" (rispetto art.23,c.2D.Lgs.75/2017,art.32 c.1 CCRL/2018)	7.440,57
Rimanenza per produttività del personale	5.716,51
TOTALE FONDO	27.688,00

C) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità. La valutazione del personale verrà effettuata secondo le previsioni del “Regolamento di misurazione, valutazione, integrità e trasparenza della performance” approvato con deliberazione giunta n. 54 del 10/08/2017.

D) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto ci si attende un incremento della produttività e un miglioramento delle prestazioni individuali del personale, correlate al raggiungimento degli obiettivi e degli standard stabiliti dal Sistema di valutazione della performance e dal Piano della Performance, di anno in anno approvato.

E) Altre informazioni eventualmente ritenute utili

Con decorrenza dal 01.01.2018 tutte le indennità collegate a: reperibilità, condizioni di lavoro (es. rischio, disagio), servizio esterno polizia locale e tributi, le altre indennità previste dai previgenti CCRL non nonché il salario aggiuntivo e il lavoro straordinario sono imputate a bilancio per espressa previsione del comma 6, dell'art. 32, del CCRL 2018.

Il comma 7, del menzionato art. 32, ha inoltre previsto che l'importo a bilancio stanziato per il finanziamento delle richiamate indennità, con esclusione del salario aggiuntivo e del lavoro straordinario, non può essere superiore a quello stanziato nell'anno 2016, con facoltà delle amministrazioni, ove nei relativi bilanci sussistano le necessarie risorse, di incrementare detto importo fino alla percentuale massima del 25%.

F) Altre informazioni eventualmente ritenute utili
Negativo.



COMUNE DI DOBERDO' DEL LAGO - OBČINA DOBERDOB
Provincia di Gorizia - Pokrajina Gorica

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA TECNICO-FINANZIARIA PER LA
CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA ANNO 2019**

III.1 -Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

MODULO 1 – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi regionali vigenti per gli enti del Comparto Unico della Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, è stato quantificato, come disposto dalla determinazione n. 799 del 16.12.2019, secondo quanto stabilito dall'art. 32 del C.C.R.L. 15.10.2018 e risulta così costituito:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Risorse stabili	16.688,00
Risorse variabili	11.000,00
TOTALE	27.688,00

DETTAGLIO DELLE VOCI

Sezione I – Risorse stabili

In applicazione a quanto stabilito dall'art. 32, comma 1, del CCRL 2018, le risorse stabili sono state quantificate sulla base del personale in servizio, a tempo indeterminato, alla data del 31.12.2016, applicando i criteri contenuti nella tabella riportata nel menzionato articolato contrattuale.

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono state determinate secondo quanto stabilito dall'art. 32, comma 1, sulla base del personale in servizio a tempo indeterminato al 31.12.2016 e negli importi stabiliti nella seconda parte della tabella riportata dal medesimo art. 32.

Sono stati previsti ulteriori incrementi delle risorse variabili ai sensi del 3° comma lettera a) del menzionato art. 32 per personale a tempo determinato assunto con finanziamento regionale ex L. 38/2001 (sportello linguistico).

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

In merito alla costituzione del fondo per l'anno 2019, ed in particolare alle riduzioni da apportare allo stesso, si espone quanto segue.

Richiamate le seguenti disposizioni:

➤ l'art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75 del 25/05/2018 il quale dispone che:
“...OMISSIS” a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016”;

➤ il punto 1 dell'art. 32 del CCRL quale, a sua volta, dispone che:

“A decorrere dal 1° gennaio 2018 il rispetto del limite di cui all'articolo 23 comma 2 del D.lgs. 75/2017, viene calcolato, a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale, al netto delle risorse rese disponibili ai sensi dell'articolo 12 comma 6 e seguenti della legge regionale 37/2017.”

Richiamate le precisazioni e linee di indirizzo fornite dalla Direzione centrale Funzione Pubblica e Semplificazione della Regione Friuli Venezia Giulia con note:

- prot.n. 8933 del 13/11/2018: *“...omissis...Il comma 7 dell'art. 32 individua un limite inderogabile: si prevede infatti che l'importo annuo destinato a finanziare tutti gli oneri stipendiali diversi dalle progressioni economiche e dalle performance, ad eccezione del salario aggiuntivo e dello straordinario, non possa essere superiore a quello stanziato nell'anno 2016. In relazione alla facoltà di aumento del 25% prevista dal medesimo comma si richiamano le indicazioni rese dalla Corte dei Conti in sede di certificazione di contratto.”*

- prot. n. 9798 del 29/11/2018: *“...omissis ...Gli Enti del Comparto unico regionale devono tempestivamente provvedere alla costituzione del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 15.10.2018.*

*- Gli stessi Enti possono avviare la contrattazione decentrata ma comunque e prudenzialmente osservando, per adesso, il **limite di importo determinato per l'anno 2016**, così come previsto dall'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017.”*

- prot. n. 10383/2018: *“...omissis.... Premesso che il limite di prudenza indicato va conteggiato in relazione al limite complessivo di importo del salario accessorio determinato per l'anno 2016, così come previsto dall'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017, la decurtazione del fondo è una delle modalità utile per poter riportare il totale del salario accessorio al limite predetto.”*

Richiamata inoltre la deliberazione n. FVG/47 2018/ CCR della Corte dei Conti-Sezione regionale del controllo del Friuli Venezia Giulia -che nel certificare l'ipotesi del CCRL, ha fornito alcune osservazioni tra le quali:

“omissis...dovrà essere valutata con grande attenzione la possibilità di aumento del 25% dell'importo annuo destinato al finanziamento delle predette indennità portate a bilancio (commi 6 e 7 dell'art.32 della bozza contrattuale), mediante utilizzo dei risparmi derivanti dall'abrogazione delle Province di cui all'art.12 comma 6 della L.R.37/2017 secondo quanto stabilito dalle direttive formulate con la delibera G.R. 751/2018. Tale norma contrattuale risultava ragionevolmente correlata all'attuazione della L.R. 26/2014, per cui l'applicazione della stessa nel contesto attuale, in cui l'eccezionale situazione di riforma del territorio potrebbe essere rivista, alla luce di un'interpretazione rigorosa e rispettosa “dei limiti al trattamento accessorio fissati dalla normativa vigente”, appare difficilmente ipotizzabile, al di fuori di situazioni eccezionali di necessità correlate a nuove esigenze di servizio o ad una nuova distribuzione dello stesso sul territorio.

Da ultimo, si ritiene opportuno richiamare l'attenzione sulla necessità che anche le risorse aggiuntive di cui alla LR 37/2017, destinate esclusivamente alla parte variabile del trattamento accessorio dalla delibera G.R. 751/2018, siano strettamente correlate a progetti di effettiva riorganizzazione del servizio sul territorio in un'ottica di investimento in termini di efficienza, rilevabile in termini oggettivi e controllabile sul piano degli esiti.”

Per quanto sopra esposto, questo Comune ha costituito il fondo per il finanziamento del salario accessorio ai sensi dell'art. 32 del CCRL 2018, nel rispetto delle circolari e note illustrative trasmesse dalla Regione Friuli Venezia Giulia in ordine al contenimento del salario accessorio, “congelando” l'importo della decurtazione dovuta allo sforamento del fondo 2016, come conseguenza dei calcoli eseguiti in base alle nuove regole, e riservandosi la facoltà di modificare, integrare o rettificare la quantificazione del fondo a seguito delle verifiche da parte della competente direzione regionale in relazione al rispetto del limite di spesa a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale.

I prospetti che seguono, già approvati in sede di costituzione del fondo e già oggetto di certificazione da parte dell'organo di revisione, riportano in dettaglio gli importi relativi alla costituzione del fondo.

SALARIO ACCESSORIO ANNO 2019 (fondo più indennità a bilancio)			
Descrizione	Importo	Decurtazione	Importo netto
Risorse stabili	16.688,00		16.688,00
Risorse variabili (Incl.personale a tempo deter. ex L.38/2001 (sportello linguistico- finanziato con contributo regionale)	11.000,00	7.440,57	3.559,43
TOTALE RISORSE DECENTRATE	27.688,00		20.247,43
Straordinario	1.085,00		1.085,00
Salario Aggiuntivo - indennità di comparto	7.365,47		7.365,47
Indennità precedentemente finanziate da fondo e dal 2018 da bilancio	1.832,93		1.832,93
TOTALE	37.971,40		30.530,83
Straordinario per Elez. Comunali	1.419,33		
finanziamento regionale per pers.t.det. L.38/2001	-1.000,00		
Retrib. risultato Segret. Comunale	1.437,70		
Totale salario accessorio sul quale effettuare il contenimento	39.828,43		
economie anni precedenti	0,00		
decurtazione per contenimento limite 2016	7.440,57		
TOTALE FONDO DECURTATO:	32.387,86		

MODULO 2 - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Si riportano gli importi presunti relativi alle indennità previste dall'art. 7 dell'accordo:

Indennità con finanziamento a bilancio	
Indennità condizioni di lavoro	1224,00
Indennità specifica (fino a B1)	175,03
Indennità lavoro esterno per polizia	160,00
Indennità reperibilità	625,00
Totale indennità	2.184,03

Si dà atto che il totale presunto delle indennità è superiore dell'importo previsto per l'anno 2016 destinato per tali finalità e quantificato in € 1.832,93. L'aumento deriva dall'applicazione di una previsione contrattuale istitutiva di una nuova indennità di servizio esterno destinata al personale di polizia locale (1 unità). Le altre indennità risultano nella sostanza confermate non essendosi modificata la situazione fotografata un anno fa. In attesa di possibili ed auspicabili sblocchi delle risorse utilizzabili è stata inserita nel contratto integrativo una clausola che subordina la liquidazione complessiva delle indennità a rispetto delle regole vigenti.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Il contratto integrativo prevede l'assegnazione delle risorse del fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa per le finalità stabilite dall'art. 32 del CCRL 2018.

In particolare sono state regolate dell'accordo stralcio le seguenti destinazioni:

€ 14.530,92 alle progressioni economiche in essere al 31/12/2018, dando atto dell'opportunità di posticipare al 2020 l'attribuzione di nuove progressioni orizzontali in vista di un definitivo assestamento della pianta organica.

€ 5.716,51 per produttività collettiva con le modalità riportate all'art. 6 del CCDI.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Si riporta qui di seguito il prospetto riassuntivo degli utilizzi:

RISORSE STABILI	16.688,00
di cui utilizzo per progressioni acquisite al 31.12.2018	14.530,92
RISORSE VARIABILI	11.000,00
risorse stabili non utilizzate	2.157,08
Totale risorse variabili	13.157,08
Risorse "congelate" (rispetto art.23, c.2 D. Lgs.75/2017,art.32 c.1 CCRL/2018)	7.440,57
Rimanenza per produttività del personale	5.716,51
TOTALE FONDO	27.688,00

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a) attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Le risorse stabili del fondo ammontano a € 16.688,00.

Le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa inerenti alle progressioni economiche orizzontali ammontano a € 14.530,924. Le economie 2019 discendenti dalle risorse stabili pari a € 2.157,08, come previsto dall'accordo stralcio di CCDI 2019 e nel rispetto di quanto stabilito dal comma 2 dell'art. 32 del CCRL 2018, vanno ad incrementare le risorse variabili 2019 destinate alla produttività del personale.

Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b) attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici relativi alla produttività sono erogati in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in materia di valutazione/premialità (Regolamento di misurazione, valutazione, integrità e trasparenza della performance" approvato con deliberazione giunta n. 54 del 10/08/2017) e con la supervisione dall'O.I.V.

Con deliberazione giunta n. n. 54 dd. 25/07/2019 sono stati approvati il "Piano Risorse e obiettivi (PRO) anno 2019 – piano delle performance".

L'erogazione dei fondi previsti avverrà solo dopo l'avvenuta verifica del raggiungimento degli obiettivi previsti nei sistemi di programmazione dell'Ente.

c) attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

L'accordo stralcio non prevede progressioni economiche per l'anno 2019.

MODULO 3 - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

È garantito il rispetto del limite fissato dall'art. 23, comma 2, del D.lgs. 75/2017, fatte salve eventuali e future modifiche normative e/o interpretative.

MODULO 4 - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Il Comune di Doberdò del Lago è sottoposto ai vincoli di contenimento della spesa pubblica per gli enti locali della Regione Aut. Friuli Venezia Giulia fissati dalla L.R. 18/2015 e dalla L.R. di stabilità per il 2018.

In sede di approvazione del bilancio di previsione 2019-2021, si è provveduto alla verifica del rispetto dei limiti fissati dalla normativa vigente nel non superamento della spesa media 2011-2013. L'obiettivo di contenimento è correttamente rispettato nei tre esercizi del previsionale. In sede di variazione di bilancio, che interessino la spesa di personale, viene opportunamente verificato attraverso monitoraggio interni il permanere del rispetto.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

A consuntivo si provvederà a una nuova determinazione dei limiti di spesa ai fini della verifica del conseguimento dell'obiettivo di contenimento della spesa di personale.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Tutte le risorse del fondo trovano regolare copertura nelle voci a tal fine iscritte a bilancio di previsione 2019-2021.

La copertura degli oneri è assicurata dalle entrate proprie di cui al titolo I° del Bilancio. La verifica della copertura e del mantenimento della stessa è assicurata tramite le fasi di controllo del bilancio nel suo complesso, dall'approvazione alla verifica degli equilibri, alla rendicontazione e dei pareri dell'OIV.

Doberdò del Lago, li 20/12/2019

IL RESPONSABILE DELL'AREA
AMMINISTRATIVA

Marianna Golemac



Per IL RESPONSABILE DELL'AREA
CONTABILE

dott. Norberto Fragiadomo



